

STAD NIEUWPOORT

UITTREKSEL UIT HET NOTULENBOEK VAN DE GEMEENTERAAD IN ZITTING OP 25 FEBRUARI 2021.

Rik Lips: Voorzitter;
Geert Vanden Broucke: Burgemeester;
Bert Gunst, Kris Vandecasteele, Frans Lefevre, Ann Gheeraert: Schepenen;
Jos Decorte: Voorzitter Bijzonder Comité Sociale Dienst;
Patricia Markey-Deconinck, Karin Debruyne Vancoillie, Adina Counye, Wim Demeester, Eddy Louwie, Matthias Priem, Arnel Lemaire, Jo Rousseau, Sabine Slembrouck, Maarten Claeys, Nicolas Vermote, Bill Vermeylen: Raadsleden;
Benoit Willaert: Algemeen Directeur

Openbare Zitting

6. PRINCIPIËLE TOESTEMMING OM OP GRONDGEBIED NIEUWPOORT GEBRUIK TE MAKEN VAN TIJDELIJKE VASTE EN MOBIELE CAMERA'S DOOR DE POLITIEZONE WESTKUST.

De Raad,

Gelet op art. 40, 285 § 1-1° en 287 van het decreet lokaal bestuur;

Gelet op de Verordening (EU) nr. 2016/679 dd. 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG);

Gelet op Richtlijn (EU) nr. 2016/680 dd. 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (RGS);

Gelet op de wet dd. 5 augustus 1992 op het politieambt, artikel 25/4, § 1, 1° dat bepaalt dat een politiedienst camera's kan plaatsen en gebruiken overeenkomstig artikel 25/3 van de wet op het politieambt na voorafgaandelijke principiële toestemming van de gemeenteraad indien het gaat om een politiezone;

Gelet op de wet dd. 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op de omzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken dd. 29 juni 2019 waarin wordt bepaald dat een drone te beschouwen is als een op afstand bestuurd luchtvaartuig (Remotely Piloted Aircraft of RPA) dat verbonden is met een RPAS (Remotely Piloted Aircraft System);

Gelet op de omzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken dd. 25 juni 2019 tot regeling van het gebruik van drones door politie- en hulpdiensten;

Gelet op de toestemmingsaanvraag ingediend door de Korpschef van de lokale politiezone Westkust op 14 januari 2021 tot het verkrijgen van een principiële toestemming voor het gebruiken van tijdelijk vaste en mobiele camera's door de politie in de gemeenten van de politiezone PZ Westkust waarin het type camera, de doeleinden, de gebruiksmodaliteiten, de plaats en een impact- en risicoanalyse op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en op operationeel niveau beschreven worden;

Overwegende dat voor het gebruik van tijdelijke en vaste (mobiele) camera's in een openbare ruimte de voorafgaande principiële toestemming van de gemeenteraad vereist is overeenkomstig de bepalingen zoals voorzien in de Wet op het Politieambt;

Overwegende dat een gemeenteraad en zijn leden enkel met kennis van zaken al dan niet toestemming kunnen verlenen of die toestemming kunnen modelleren indien uit de aanvraag blijkt welke inzetmodaliteiten (waaronder de aanduiding van de plaatsen) worden voorzien; dat een toestemming in het gegevensbeschermingsrecht een 'geïnformeerde' toestemming dient te zijn; dat dit eveneens geldt voor een gemeenteraad die een beslissing moet nemen omtrent het gebruik van tijdelijke vaste en mobiele camera's zoals voorzien in de wet op het politieambt, artikel 25/4 § 1, 1°;

Overwegende dat de politiezone Westkust gebruik wil maken van zichtbare tijdelijke vaste en mobiele camera's;

Overwegende dat onder tijdelijke vaste camera's wordt verstaan: Aangegeven met een door de Koning vastgesteld pictogram (voorbeeld niet limitatief: tijdelijke camera op een paal naar aanleiding van een evenement, sensing camera's die worden ingezet naar aanleiding van inbrakenplaag in bepaalde wijk ...);

Overwegende dat de Politiezone Westkust op dit moment geen tijdelijke vaste camera's inzet maar dat die wel kunnen ingezet worden in de toekomst bij evenementen of tijdelijke veiligheidsproblemen;

Overwegende dat onder mobiele camera's wordt verstaan: hetzij gemonteerd aan boord van politievoertuigen, -vaartuigen, -luchtvaartuigen of elk ander vervoermiddel van de politie, dat als dusdanig geïdentificeerd kan worden; (voorbeeld niet limitatief: dashcam, ANPR camera, onderwatercamera, droncamera, robotcamera, mobiel scanning toestel, warmtecamera ...), hetzij met mondelinge waarschuwing uitgaande van leden van het operationeel kader van de politiediensten, die als dusdanig identificeerbaar zijn. (voorbeeld niet limitatief: bodycam, kepiecamera, smartphone, smartwatch ...);

Overwegende dat de politie Westkust op dit moment werkt met dashcam, ANPR camera, bodycams, smartphones en droncamera;

Overwegende dat er in de toekomst innovaties op het gebied van mobiele camera's van hetzelfde type kunnen bijkomen;

Overwegende de Politiezone Westkust in het kader van de droncamera een samenwerking heeft met de Politiezone Polder, Politiezone Riho en Politiezone Vlas in het kader van de WVL-4 samenwerking het cameranetwerk verder uitbouwen met de inzet van drones;

Overwegende dat de drones kunnen worden voorzien van diverse payloads (o.a. camera's, spot, speaker etc.). De camera kan een gewone, zoom of warmtecamera zijn of een combinatie van voorgaande;

Overwegende dat de politie Westkust de tijdelijke vaste en de mobiele camera's wil inzetten op het volledige grondgebied van Nieuwpoort op de plaatsen zoals omschreven in art. 25/2 in de Wet op het Politieambt zoals hieronder beschreven:

- in de niet besloten plaatsen (vb. op straat, strand ...) en de besloten plaatsen waar de politie beheerder is (vb. politiehuis ...);
- in voor het publiek toegankelijke besloten plaatsen (vb. café, station, terrein evenement, voetbalstadion ...) , waarvan zij niet de beheerder zijn:
 - o mobiele camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, tijdens de duur van een interventie;
 - o vaste en tijdelijk vaste camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, mits het akkoord van de beheerder van de plaats, in de luchthavens, havenfaciliteiten zoals bedoeld in artikel 5, 60, van de wet dd. 5 februari 2007 betreffende de maritieme beveiliging, stations van het openbaar vervoer, en plaatsen die door hun aard aan een bijzonder veiligheidsrisico onderhevig zijn, aangeduid bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, waarvan het ontwerp voor advies wordt voorgelegd aan de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens;
 - o tijdelijk vaste camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, in het kader van de uitvoering van gespecialiseerde opdrachten van bescherming van personen, tijdens de duur van de operatie;
 - o tijdelijk vaste camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, in het kader van de uitvoering van gespecialiseerde opdrachten van bescherming van goederen, voor zover de beheerder van de plaats zich hiertegen niet heeft verzet, tijdens de duur van de operatie;
- in niet voor het publiek toegankelijke besloten plaatsen (vb. ondergrondse garagecomplexen, privéwoning, fabriek, leegstaande panden, ...), waarvan zij niet de beheerders zijn:
 - o mobiele camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, tijdens de duur van een interventie;
 - o tijdelijk vaste camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, in het kader van de uitvoering van gespecialiseerde opdrachten van bescherming van personen, tijdens de duur van de operatie;

- tijdelijk vaste camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, in het kader van de uitvoering van gespecialiseerde opdrachten van bescherming van goederen, voor zover de beheerder van de plaats zich hiertegen niet heeft verzet, tijdens de duur van de operatie;

Overwegende dat de politiezone deze camera's en de opnames ervan wil gebruiken voor de uitvoering van bestuurlijke en gerechtelijke politionele opdrachten zoals bepaald in de art. 14 en 15 in de wet op de Politieambt en mits de beperkingen die deze wet oplegt;

Overwegende dat het gebruik van de camera's op een efficiënte, effectieve en veilige manier uitgevoerd zal worden met respect voor de individuele vrijheden en rechten en met oog voor privacy;

Overwegende dat voor opdrachten van gerechtelijke politie, gedefinieerd in art. 15 in de wet op de Politieambt, er geen beperkingen gelden voor het gebruik van de data gegenereerd door deze camera's;

Overwegende dat voor opdrachten van bestuurlijke politie, gedefinieerd in art. 14 in de wet op de Politieambt, volgende beperking geldt voor het gebruik van de data, gegenereerd door deze camera's:

"Art. 25/3, 52. Het zichtbare gebruik van camera's voor het inwinnen van informatie van bestuurlijke politie bedoeld in artikel 44/5, 51, is uitsluitend toegelaten in de gevallen bedoeld in artikel 44/5, 51, eerste lid, 2 0 tot 6 0. Wat artikel 44/5, 51, eerste lid, 5 0, betreft, kan dat gebruik bovendien alleen worden toegelaten ten aanzien van de categorieën van personen bedoeld in artikelen 18, 19 en 20".

Overwegende dat de camera's ingezet worden in onderstaande niet limitatieve lijst:

- Interventies
- Handhaving openbare orde (evenementen, manifestatie, rampen, etc)
- Operationele ondersteuning
- Overzichtsbeelden verkeersongevallen
- Real-time observatie van publiekstromen
- Verkeersinformatie en -beeldvorming
- Opsporen vermisten
- Zoektocht naar verdachten

Overwegende dat de politieambtenaren de beelden en data enkel zullen gebruiken voor het realiseren van de hierboven vermelde niet limitatieve lijst;

Overwegende dat de camera's enkel ingezet/gebruikt zullen worden op beslissing en onder verantwoordelijkheid van een leidinggevende die waakt over de naleving van de proportionaliteits- en subsidiariteitsbeginselen;

Overwegende dat het raadplegen en gebruiken van de data en beelden enkel mogelijk is via een interface;

Overwegende dat het raadplegen van de beelden en de bijhorende persoonsgegevens zal gebeuren volgens onderstaande wijze:

- De beelden worden opgeslagen op een server in het politiehuis, Ter Duinenlaan 34a te Koksijde, waarbij vooraf aangeduide politieambtenaren (in real-time) toegang krijgen tot de geregistreerde data. De korpschef bepaalt aan welke medewerker hij de toegang geeft om de beelden te raadplegen, waarbij hij rekening dient te houden met de vigerende regelgeving ad hoc.
- Via mobiele devices die politie-eenheden op het terrein toelaten om:
 - Reactief te interveniëren op meldingen;
 - Opzoeken te doen betreffende informatie.

Overwegende dat de politiezone Westkust een impact en risicoanalyse heeft gemaakt op operationeel niveau zoals hieronder wordt weergegeven:

- Camera's
Moderne technologie zoals camera's zijn een hulpmiddel voor de politiediensten om enerzijds niet limitatief criminaliteitsvormen, openbare overlast en verstoring van de openbare orde te voorkomen en anderzijds de opsporing en afhandeling te optimaliseren.
- Subsidiariteit van het gebruik van camera's

Camera's kunnen enkel een meerwaarde bieden indien ze deel uitmaken van een breder pakket van maatregelen. Het totaal aan maatregelen zit vervat in het zonaal veiligheidsplan dat jaarlijks wordt geëvalueerd en gevalideerd door de zonale veiligheidsraad.

Het gebruik van camera's is een bijkomend hulpmiddel waardoor de politie efficiënter kan worden ingezet. Met de inzet van een camera wordt het politiewerk ondersteund en kunnen er betere beslissingen worden genomen dankzij een verhoogde situational awareness die als resultaat een efficiëntere inzet van personeel en middelen hebben.

De drone wordt ingezet binnen het wettelijke kader van de ministeriële omzendbrief tot regeling van het gebruik van drones door politie- en hulpdiensten dd. 25 juni 2019.

- Proportionaliteit van het gebruik van camera's

Het gebruik van (mobiele) camera's kan fundamenteel bijdragen tot het verhogen van de veiligheid en de leefbaarheid in onze gemeenten. Garanties zijn ingebouwd om de privacy van de burgers te garanderen.

Er moet steeds een evenwicht zijn tussen het cameratoezicht en het respect voor de persoonlijke levenssfeer. Er moet dus duidelijk gecommuniceerd worden over de aanwezigheid van camera's. De plaatsing en ingebruikname van de camera's dient te worden voorafgegaan door een uitgebreide informatiecampagne aan de bevolking. Hiervoor is het wenselijk, bovenop de wettelijk voorziene communicatie, gebruik te maken van de verschillende informatiekanaalen waarover de politiezone en de gemeenten beschikken. Het gebruik van mobiele camera's voldoet aan de privacy-beginselen.

Overwegende dat de politiezone Westkust een impact- en risicoanalyse opgemaakt heeft op niveau van de bescherming voor de persoonlijke levenssfeer – gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) zoals hieronder wordt weergegeven:

- De verplichting om in bepaalde gevallen van verwerking van persoonsgegevens een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) te maken, vloeit voort uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Een GEB evalueert de risico's inzake de rechten en vrijheden van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.
- Artikel 35 AVG bepaalt dat een GEB minstens de volgende elementen moet bevatten:
 - o Een systematische beschrijving van de beoogde verwerkingen en de verwerkingsdoeleinden, waaronder, in voorkomend geval, de gerechtvaardigde belangen die door de verwerkingsverantwoordelijke worden behartigd;
 - o een beoordeling van de noodzaak en de evenredigheid van de verwerkingen met betrekking tot de doeleinden;
 - o een beoordeling van de in lid 1 bedoelde risico's voor de rechten en vrijheden van betrokkenen;
 - o de beoogde maatregelen om de risico's aan te pakken, waaronder waarborgen, veiligheidsmaatregelen en mechanismen om de bescherming van persoonsgegevens te garanderen en om aan te tonen dat aan deze verordening is voldaan, met inachtneming van de rechten en gerechtvaardigde belangen van de betrokkenen en andere personen in kwestie.
- De verwerkingsverantwoordelijke en de verwerkingsdoeleinden
De camera's maken in uitvoering van gerechtelijke en bestuurlijke beelden met persoonsgegevens. Deze data worden bewaard en verwerkt in het beheerssysteem. Dit beheerssysteem is een lokale gegevensbank.
- De beoordeling van de noodzaak en de evenredigheid
Om de operationele doelstellingen, vervat onder punt 4 en geargumenteed onder punt 6 van deze aanvraag, te realiseren is het wenselijk de (mobiele) camera's en technologie te implementeren.
Hierdoor is het noodzakelijk te werken met een gegevensbank, zoals voorzien door de Wet Politieambt, om de persoonsgegevens te registreren en verwerken.
De wetgever oordeelde dat deze werkwijze noodzakelijk en evenredig is in verhouding tot het nagestreefde doel, eveneens afgebakend binnen de Wet Politieambt.
- Risico's voor rechten en vrijheden van betrokkenen
 - o De data, houdende persoonsgegevens die toelaten om een persoon in tijd en plaats te situeren, valt in handen van derden door:
 - o onrechtmatige toegang (hacking) tot de gegevensbank;
 - onrechtmatig gebruik van data door politieambtenaren (afwenden van doel, inbreuken op het beroepsgeheim);
 - onrechtmatige toegang tot de dataverbinding;

- Maatregelen voor risicobeheersing
 - o Onrechtmatige toegang tot de gegevensbank
 - o Het raadplegen en gebruiken van de data en de beelden van de camera's is enkel mogelijk via een interface die is aangesloten op het beheerssysteem. De data behorende tot het beheerssysteem worden opgeslagen in een beveiligde omgeving. De data wordt vanaf captatie tot opslag voorzien van encryptie.
 - o De interface en het beheerssysteem zijn verbonden door beveiligde lijnen. De gebruiker dient in te loggen met een identificatie waarna een beveiligde toegang mogelijk wordt (cf. toegangsrechten zijn bepaald volgens gebruikersprofielen).
 - De computers die deze toegang mogelijk maken staan in het centraal commissariaat Westkust op een beveiligde locatie. De politiezone beschikt over een eigen server.
- Onrechtmatig gebruik van data door politieambtenaren
 - o Slechts de door de korpschef nominatief aangeduide politieambtenaren zullen gebruik kunnen maken van de (mobiele) camera's. Daarnaast wordt het door de korpschef nominatief aangeduide personeel van de politiezone Westkust belast met de toegang tot de data en de beelden van de camera's. Dit personeel heeft discretieplicht en beroepsgeheim omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren.
 - o De korpschef duidt een politieofficier aan, verantwoordelijk voor het toezicht op en het gebruik van de gegevens die door de (mobiele) camera's worden gegenereerd. Deze officier waakt erover dat onbevoegde personen geen toegang hebben tot de camerabeelden en data alsook de output van zoekopdrachten in de gegevensbank.
 - o Wanneer het personeel van de politiezone Westkust de data raadplegen, dan wordt deze raadpleging gelogd door het systeem. Voor elke raadpleging is een reden nodig die voldoet aan de wettelijke criteria, opgenomen in de Wet op Politieambt. Deze reden wordt geregistreerd.
 - o Het personeel van de politiezone Westkust zal zich bij hun opvraging beperken tot volgende criteria:
 - "Art. 25/6. De informatie en persoonsgegevens die verzameld worden door middel van camera's kunnen worden geregistreerd en bewaard voor een duur van niet meer dan twaalf maanden, te rekenen vanaf de registratie ervan, tenzij in een andere termijn voorzien wordt in afdeling 12 van dit hoofdstuk. I'.
 - "Art. 25/7, SI. De toegang tot de in artikel 25/6 bedoelde persoonsgegevens en informatie wordt toegelaten gedurende een periode van een maand, te rekenen vanaf de registratie ervan, op voorwaarde dat het operationeel gemotiveerd is en dat het noodzakelijk is voor de uitoefening van een welbepaalde opdracht. Na de eerste bewaarmaand is de toegang tot die persoonsgegevens en informatie enkel voor doeleinden van gerechtelijke politie mogelijk mits een schriftelijke en met redenen omklede beslissing van de procureur des Konings. De toegang tot deze persoonsgegevens en informatie is beveiligd, alle toegangen worden dagelijks bijgewerkt en de concrete redenen van de bevragingen worden geregistreerd. 5 2. De persoonsgegevens en informatie bedoeld in paragraaf 1 kunnen na anonimisering worden gebruikt voor didactische en pedagogische doeleinden in het kader van de opleiding van de leden van de politiediensten".
 - "Art. 25/8. Een register met alle gebruiken van camera's wordt bijgehouden bij de betrokken politiedienst en op een digitale wijze bewaard. De Koning bepaalt de inhoud van dit register, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens. Een nationaal register met de geolocalisatie van alle door de politiediensten gebruikte vaste camera's wordt door de federale politie bijgehouden en op digitale wijze bewaard. De in het eerste en tweede lid bedoelde registers worden, op verzoek, ter beschikking gesteld van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens, van het Controleorgaan op de politionele informatie, van de bestuurlijke en gerechtelijke politieoverheden, van de functionaris voor gegevensbescherming, en van de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bedoeld in artikel 44/3, 51 'I.
 - o Deze medewerkers van de politiezone Westkust zullen de beelden en data enkel gebruiken voor het realiseren van de doelen, hiervoor vermeld onder punt 4.

- De bewaartermijn van gegevens in de gegevensbank is maximaal één jaar, zoals is bepaald door de Wet op Politieambt.
- Met uitzondering van de verwerkingen die gebeuren via de toegang binnen de gebouwen van de politiezone tot het beheerssysteem, houdt de politiezone een digitaal register bij, zoals bepaald in art. 25/8 Wet Politieambt. De verwerkingen die door de daartoe toegelaten medewerkers van de politiezone gebeuren binnen de gebouwen van de politiezone en zullen worden opgenomen in het verwerkingsregister.
- De politiezone beschikt over een functionaris voor de gegevensbescherming en een veiligheidsconsulent die instaat voor de informatieveiligheid en de naleving van de regels bij de verwerking van persoonsgegevens.
- De politiezone neemt volgende maatregelen om het gebruik van de camera's aan het nodige toezicht te onderwerpen:
 - Kennisgeving van de principiële toestemming door de gemeenteraad aan de procureur des Konings;
 - Kennisgeving aan de toezichhoudende overheden, de functionaris voor de gegevensbescherming en de veiligheidsconsulent die instaat voor de informatieveiligheid en de bescherming voor de persoonlijke levenssfeer;
- Onrechtmatige toegang tot de camera's of de dataverbinding
De data die wordt verstuurd van de mobiele camera's en het beheerssysteem van de politie voorzien van encryptie.
- Correctheid van de data
De correctheid van de data wordt gegarandeerd door het gebruik van rechtenprofielen en de logging van gebruikersactiviteiten. Alle manipulaties kunnen hierdoor worden gecontroleerd. Het beheerssysteem is voorzien van een kwaliteitscontrole.

BESLUIT: 19 **JA**, 0 **NEEN** (), BIJ 0 **ONTHOUDINGEN**():

- Art.1. Principiële toestemming te verlenen aan de Politiezone Westkust voor het gebruik van tijdelijke vaste en mobiele camera's op grondgebied Nieuwpoort.
- Art.2. Deze toestemming wordt openbaar gemaakt voor wat betreft de opdrachten van bestuurlijke politie. Dit besluit wordt bekendgemaakt op de gemeentelijke website.
- Art.3. Kennis van dit besluit te geven aan de dienst veiligheid en preventie, de dienst secretarie, de korpchef van de PZ Westkust en aan de procureur des Konings.

De Algemeen Directeur
Benoit Willaert

De Algemeen Directeur

Benoit Willaert

Namens de Gemeenteraad:

De Voorzitter
Rik Lips

Nieuwpoort, 25 februari 2021

Voor eensluidend afschrift:

De Voorzitter

Rik Lips